Пояснительная записка

к форме федерального статистического наблюдения об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края за 2017 год

 В 2017 году в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края осуществлялся только муниципальный жилищный контроль за соблюдением жилищного законодательства на территории города. Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории города Рубцовска Алтайского края в 2017 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с отклонением прокуратурой Алтайского края плана проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на 2017 год не осуществлялся.

Во исполнение ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, руководствуясь ст. 56 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и в целях совершенствования деятельности Администрации города в сфере земельных отношений определен специально уполномоченный орган, осуществляющий муниципальный земельный контроль, комитет Администрации города Рубцовска по управлению имуществом.

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории города Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

 Постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 31.08.2012 № 4072 утвержден Административный регламент проведения проверок соблюдения земельного законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края. Рубцовским городским Советом депутатов Алтайского края принято Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края от 28.01.2016 № 633 (с изменениями от 15.12.2016 № 803).

 Плановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке, утвержденного председателем комитета Администрации города по управлению имуществом и согласованного прокуратурой Алтайского края. План проведения проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством размещения его на официальных сайтах прокуратуры Алтайского края и Администрации города Рубцовска. Проверки соблюдения земельного законодательства проводятся комитетом Администрации города по управлению имуществом в форме выездной проверки.

 Плановые проверки земельным контролем в отношении граждан проводятся в соответствии с утвержденным председателем комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом ежегодного плана проведения проверок соблюдения земельного законодательства.

В штатном расписании комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом предусмотрено 2 единицы муниципальных инспекторов, на которых возложены функции по осуществлению муниципального земельного контроля. Также муниципальные инспекторы исполняют и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; проведение актов обследования земельных участков по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и заявлениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претензионно-исковая работа сарендаторами, имеющими задолженность по оплате по договорам аренды земельных участков, участие в различных комиссиях при Администрации города Рубцовска Алтайского края.

Оплата специалистов, осуществляющих функции по муниципальному земельному контролю производится в пределах должностных окладов, без привлечения дополнительных средств.

Проверки соблюдения земельного законодательства в 2017 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. В отношении граждан земельным контролем проведено 21 проверок соблюдения земельного законодательства, из них по 14 проверкам выявлены нарушения земельного законодательства. На граждан наложены административные штрафы по ст.7.1. КоАП в общей сумме 55,0 тыс.руб.

Согласований с органами прокуратуры проведения земельным контролем внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, не было. Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю в отчетном периоде не привлекались.

 В 2017 году в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края осуществлялся муниципальный жилищный контроль за соблюдением жилищного законодательства на территории города.

Во исполнение части 1 ст. 14 Жилищного кодекса Российской Федерации, руководствуясь ст. 56 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края и в целях совершенствования деятельности Администрации города в сфере жилищных отношений определено структурное подразделение, осуществляющее муниципальный жилищный контроль – управление Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии.

Муниципальный жилищный контроль за использованием жилищного фонда на территории города Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;

- Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»;

- постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

- законом Алтайского края от 04.09.2013 № 47-ЗС «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края»;

- законом Алтайского края от 26.12.2012 № 109-ЗС «О порядке взаимодействия органа регионального государственного жилищного надзора Алтайского края с органами муниципального жилищного контроля»;

- постановлением Администрации Алтайского края от 04.05.2011 № 243 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, а также проведения экспертизы их проектов»;

- Уставом муниципального образования город Рубцовск Алтайского края;

- Положением об управлении Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии, утвержденным постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 26.10.2017 № 5133;

- постановлением Администрации города Рубцовска от 19.02.2013 № 761 (с изменением и дополнением) «Об организации работы при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края».

- Административным регламентом осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Рубцовска Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 21.05.2015 № 2468 (с изменениями).

Под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Алтайского края в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Обязательными требованиями, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципальной функции, являются:

- соблюдение требований, норм и правил в сфере использования и содержания жилых помещений муниципального жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, если все жилые и (или) нежилые помещения в многоквартирном доме либо их часть находятся в муниципальной собственности, надлежащему выполнению работ по его содержанию и ремонту;

- соответствие качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям;

- соблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам;

- соблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- соблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

- соблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах;

- соблюдение требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, в которых находятся помещения муниципального жилищного фонда.

- правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья;

- соответствие устава товарищества собственников жилья требованиям законодательства Российской Федерации;

- соответствие внесенных в устав товарищества собственников жилья изменений требованиям законодательства Российской Федерации;

- правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья председателя правления товарищества и других членов правления товарищества;

- правомерность принятия собственниками помещений в многоквартирном доме на общем собрании таких собственников решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом (далее - управляющая организация), в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом;

- правомерность утверждения условий договора управления и его заключения;

- соблюдение стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Муниципальный жилищный контроль за использованием жилищного фонда на территории города Рубцовск Алтайского края осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами в области жилищного законодательства.

 Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного в установленном законом порядке, утвержденного и согласованного с органами прокуратуры. План проведения проверок доведен до сведения заинтересованных лиц посредством размещения его на официальном сайте Администрации города Рубцовска. Проверки проводятся в форме выездной проверки в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

 Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, может быть проведена по основаниям, указанным в подп. "а" и "б" п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а так же по основаниям, предусмотренным ч. 4.2.ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В штатном расписании управления Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии предусмотрена 1 единица муниципального инспектора, на которого возложены функции по осуществлению муниципального жилищного контроля. Так же муниципальные инспектор исполняет и другие функции, предусмотренные должностными инструкциями: работа с письмами и обращениями; прием и консультация граждан; обследование с составлением актов обследования инженерных коммуникаций, жилых домов и прилегающих территорий по запросам прокуратуры, суда, комитетов Администрации города Рубцовска и обращениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претензионно-исковая работа, участие в работе отдельных комиссий.

Оплата специалиста, осуществляющего функции по муниципальному контролю производится в пределах должностного оклада, без привлечения дополнительных средств.

Средняя нагрузка на 1 работника, по фактически выполненному в 2017 году объему функций по жилищному контролю составила – 19 проверок.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, деятельность которых подлежит муниципальному жилищному контролю в 2017 году - 11 единиц.

За отчетный период 2017 года проведено: плановых проверок – 4 шт. внеплановых - 15 шт., как по вновь поступившим обращениям, так и по исполнению ранее выданных предписаний на устранение выявленных нарушений. Из назначенных проверок в отношении граждан - 4 признаны несостоявшимися ввиду отсутствия проверяемых граждан и, как следствие, доступа в жилое помещение на момент проверки, при надлежащем уведомлении. В указанных случаях составлены служебные записки на имя руководства органа муниципального жилищного контроля о принятии иных мер воздействия в отношении данных граждан.

 В результате проведения проверок выявлено 10 нарушений жилищного законодательства, выданы 10 предписаний на устранение выявленных нарушений. В 1-ом случае законодательство не предусматривает каких-либо санкций, в 3-х случаях (неисполнение предписания) составлены протоколы об административном правонарушении, материалы направлены мировым судьям для рассмотрения. Также направлено около 70 разъяснений по невозможности проведения проверок, ввиду отсутствия оснований для их проведения в соответствии с требованиями жилищного законодательства, проведены иные определенные действия для разрешения данных ситуаций (рассмотрение обращений в обычном порядке с направлением писем в управляющие организации, направление материалов в иные органы надзора и организации по компетенции). Все заявители уведомлены о результатах проверочных мероприятий.

Проводились проверки в отношении граждан по использованию муниципального жилищного фонда. Выявленные нарушения в основном устранены, или находятся в стадии устранения в соответствии с выданными предписаниями. За отчетный период выявлено неисполнение трех предписаний, материалы направлены мировым судьям, выданы новые предписания. В остальных случаях составлены служебные записки на имя руководства органа муниципального жилищного контроля о принятии иных мер воздействия в отношении данных граждан.

Проведено 1 согласование с органами прокуратуры по внеплановой проверке. Проверка не согласована. Органами прокуратуры инспекторы муниципального жилищного контроля к проведению совместных проверок не привлекались. Совместно с Государственной жилищной инспекцией Алтайского края проведены две внеплановые проверки. Эксперты и экспертные организации в проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю в отчетном периоде задействованы не были.

Ответственное лицо:

Дягилева Ольга Сергеевна

главный специалист сектора муниципального земельного контроля комитета

Администрации города Рубцовска Алтайского края по управлению имуществом

dyagileva@rubtsovsk.org, 8 (38557) 41428