



**Администрация города Рубцовска
Алтайского края
Комитет по управлению имуществом**
658200, г. Рубцовск, пер. Бульварный, 25
т/факс 8 (38557) 96-412
E-mail: kui@rubtsovsk.org
сайт: <http://rubtsovsk.org>
ОКПО 04018528, ОГРН 1022200813656
ИНН 2209011079, КПП 220901001

ПРИКАЗ

№ 10 от 02.12.2024

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного контроля в границах
муниципального образования город Рубцовск Алтайского края
на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", раздела 3 Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, принятом решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.10.2021 № 714 (с изменениями):

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2025 год согласно приложению.

2. Разместить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального

образования город Рубцовск Алтайского края на 2025 год на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе муниципальный земельный контроль.

3. Контроль за исполнением возложить на заведующего сектором муниципального земельного контроля комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом.

Зам. председателя комитета



Л.В. Русакова

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель комитета
по управлению имуществом



Л.В. Русакова

« 02 » 12 2024 г.

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ
В ГРАНИЦАХ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД РУБЦОВСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ
НА 2025 ГОД**

I. Общее положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее - программа профилактики) на 2025 год разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

3. Программа профилактики реализуется в 2025 году и содержит информацию о текущем состоянии осуществления муниципального земельного контроля, перечень профилактических мероприятий на 2025 год.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня профилактической деятельности контрольных органов, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с Решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 21.10.2021 № 714 принято Положение о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее – Положение № 714). Муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией города Рубцовска Алтайского края, в лице уполномоченного органа - комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом (далее – контрольный орган).

Предметом муниципального земельного контроля является:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования);

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В 2024 году не проводились плановые контрольные надзорные мероприятия при осуществлении видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Внеплановые контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в соответствии с частью 3 статьи 56, частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» не проводились.

Профилактические мероприятия проводятся Контрольным органом в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к

проведению контрольных мероприятий.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края в 2024 году:

По поступившей в контрольный орган информации проведено 9 выездных обследований без взаимодействия с контролируруемыми лицами в соответствии со статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 4.4. части 4 Положения № 714 (с изменениями и дополнениями);

по результатам выездных обследований без взаимодействия с контролируруемыми лицами в соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, установленных пунктом 1 статьи 25, пунктом 1 статьи 26, пунктом 1 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации;

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Администрации города) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации города перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля; поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном сайте Администрации города перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований; актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами размещенное на официальном сайте Администрации города;

обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального

земельного контроля и размещался обзор правоприменительной практики на официальном сайте Администрации города;

размещалась на официальном сайте Администрации города информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

проводились в соответствии с частью 7 статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

Объектами муниципального земельного контроля (далее – объект контроля) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования;

объекты земельных отношений, независимо от прав на них, расположенные в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Практика осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края показывает, что наиболее часто встречающимися нарушениями земельного законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, содержащих нормы земельного права, являются:

самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Решением данной проблемы является проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2024 году, наиболее значимыми проблемами являются:

незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права;

отсутствия денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства;

уклонения от уплаты арендных платежей за пользование земельными участками.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Программа профилактики направлена на достижение следующих целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

повышение прозрачности системы муниципального контроля;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов при соблюдении обязательных требований.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Информирование	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт Администрации города), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах Контрольный орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города: 1) тексты	В течение года (по мере необходимости)	Сектор муниципального земельного контроля комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом

	<p>нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ.</p> <p>5) программу профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;</p> <p>7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>8) перечень индикаторов риска нарушения обязательных</p>		
--	---	--	--

		<p>требований;</p> <p>9) доклад о муниципальном земельном контроле, а также обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации города;</p> <p>10) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.</p>		
2.	Консультирование	<p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля:</p> <p> порядка проведения контрольных мероприятий;</p> <p> периодичности проведения контрольных мероприятий;</p> <p> порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;</p> <p> порядка обжалования решений Контрольного органа.</p> <p>Инспекторы осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:</p>	В течение года (по мере необходимости)	Сектор муниципального земельного контроля комитета Администрации города Рубцовска края по управлению имуществом

		<p>в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;</p> <p>посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа. Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.</p> <p>Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>за время консультирования на личном приеме предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.</p>		
--	--	--	--	--

		<p>Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p> <p>Контрольный орган осуществляет учет проведенных консультаций.</p>		
3.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	<p>Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным органом».</p>	В течение года (по мере необходимости)	Сектор муниципального земельного контроля комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом
4.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47	В течение года (по мере необходимости)	Сектор муниципального земельного контроля

		Федерального закона № 248-ФЗ. Контрольный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, и размещение его на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».		комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом
5.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении проверок соблюдения требований земельного законодательства, а также о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами.</p> <p>2) В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном Положением.</p> <p>3) О проведении профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих</p>	В течение года (по мере необходимости)	Сектор муниципального земельного контроля комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом

	<p>дней до даты его проведения.</p> <p>4) Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом Контрольный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.</p> <p>5) При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p> <p>6) В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Комитета для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.</p> <p>7) В случае наличия у Контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований</p>		
--	--	--	--

		<p>причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Контрольный орган объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p>		
--	--	---	--	--

**Раздел IV. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ
И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ
ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ
НА 2025 ГОД**

Отчетные показатели программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых, осуществляется муниципальный земельный контроль. Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в ежегодном докладе о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

N п/п	Наименование показателя	Целевой показатель
1	2	3
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%

2.	Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий	100%
3.	Доля лиц, получивших консультации, от общего количества обратившихся за консультациями	100%

II. План-график профилактики мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
Муниципальный земельный контроль			
1.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных мероприятиях путем размещения информации в "Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий"	Сектор муниципального земельного контроля комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом	В течение года (по мере необходимости)
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю	Сектор муниципального земельного контроля комитета Администрации города Рубцовска Алтайского края по управлению имуществом	В течение года (по мере необходимости)
3.	Консультирование подконтрольных субъектов по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства	Сектор муниципального земельного контроля комитета Администрации города Рубцовска по управлению имуществом	Постоянно
4.	Проведение личного приема подконтрольных субъектов должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля	Сектор муниципального земельного контроля комитета Администрации города	Постоянно

		Рубцовска Алтайского края по управлению имуществом	
5.	Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Сектор муниципального земельного контроля комитета Администрации города Рубцовска Алтайского края по управлению имуществом	Не реже 1 раза в год
6	Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным органом, а также в соответствии с частью 7 статьи 44 Федерального закона № 248 – ФЗ иных профилактических мероприятий, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Сектор муниципального земельного контроля комитета Администрации города Рубцовска Алтайского края по управлению имуществом	В течение года (по мере необходимости)
7	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении проверок соблюдения требований земельного законодательства, а также о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами. При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер	Сектор муниципального земельного контроля комитета Администрации города Рубцовска Алтайского края по управлению имуществом	В течение года (по мере необходимости)

Заведующий сектором
муниципального земельного контроля



М.А. Шарапов