

**Администрация города Рубцовска**

**Алтайского края**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

21.02.2019 № 379

О внесении изменений в постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 28.07.2014 № 3203 «О принятии муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска» на 2015-2019 годы» (с изменениями)

В соответствии с решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 20.12.2018 № 224 «О бюджете муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2019 год», руководствуясь Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 14.10.2016 № 4337, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в постановление Администрации города Рубцовска Алтайского края от 28.07.2014 № 3203 «О принятии муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска» на 2015-2019 годы» (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации города Рубцовска Алтайского края от 13.02.2015 № 905, от 20.02.2016 № 845, от 14.02.2017 № 436, от 05.03.2018 № 488), изложив приложение к постановлению в новой редакции (приложение).

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Рубцовска – начальника управления по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии Обуховича О.Г.

Глава города Рубцовска Д.З. Фельдман

Приложение

к постановлению Администрации

города Рубцовска Алтайского края

от 21.02.2019 № 379

«Приложение к постановлению

к постановлению Администрации

города Рубцовска Алтайского края

от28.07.2014 № 3203

«Муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска» на 2015-2019 годы

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности

населения и территории города Рубцовска» на 2015-2019 годы

(далее – Программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель | МКУ «Управление по делам ГОЧС г.Рубцовска» |
| Соисполнители Программы | Не предусмотрено Программой |
| Участники Программы | МКУ «Управление капитального строительства» города Рубцовска |
| Программно-целевые инструменты Программы | Постановление Администрации города Рубцовска от 07.06.2012 № 2710 «Об утверждении положения о порядке организации и функционировании единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования город Рубцовск Алтайского края»;  постановление Администрации города Рубцовска от 28.06.2012 № 3065 «О создании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Рубцовска Алтайского края»;  постановление Администрации города Рубцовска от 25.02.2013 № 1004 «Об утверждении номенклатуры и объема резерва материальных ресурсов муниципального образования город Рубцовск Алтайского края для ликвидации  чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования»;  постановление Администрации города Рубцовска от 16.12.2013 № 6081 «О порядке подготовки населения города способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» |
| Цели Программы | повышение уровня защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций, угроз военного и мирного времени;  повышение уровня знаний населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций |
| Задачи Программы | поддержание в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны города;  реализация системы мер по обучению населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;  развитие системы информационного обеспечения управления рисками;  создание и содержание в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций запасов материально-технических средств;  решение комплекса мероприятий, направленных на пожарную безопасность |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | доля населения, охваченного оповещением, в общей численности населения города;  доля замененных технических средств ЗПУ к общему числу отработавших сроки эксплуатации;  количество созданных и поддерживаемых в исправном состоянии каналов приема, обработки и обмена информацией в области защиты от ЧС;  доля оборудованных учебно-консультационных пунктов населения;  доля приобретенных материально-технических средств от общего числа положенных |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2015-2019 годы |
| Объемы финансирования Программы | Объём финансирования на реализацию муниципальной программы из бюджета города Рубцовска составляет 874 тыс. руб.:  2015 год – 394 тыс. руб.;  2016 год – 120 тыс. руб.;  2017 год – 120 тыс. руб.;  2018 год – 120 тыс. руб.;  2019 год – 120 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | доля населения, охваченного оповещением, в общей численности населения города увеличится до 98%;  доля замененных технических средств ЗПУ к общему числу отработавших сроки эксплуатации увеличится до 90%, что позволит обеспечить живучесть органов управления ГО города;  доля оборудованных учебно-консультационных пунктов населения города, доведенная до 100%, повысит подготовленность населения города в области гражданской обороны и защиты от ЧС;  количество созданных и поддерживаемых в исправном состоянии каналов приема, обработки и обмена информацией в области защиты от ЧС увеличится до 23, что повысит возможность ЕДДС управлять силами РСЧС;  30% приобретенных материально-технических средств от общего числа положенных, повысит готовность городского звена ТП РСЧС к проведению первоочередного жизнеобеспечения населения и АСДНР при возникновении ЧС в мирное и военное время |

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы

С учетом экономической инфраструктуры и географического расположения территории для города Рубцовска характерны следующие риски возникновения чрезвычайных ситуаций:

Техногенного характера:

аварии на предприятиях с выбросом аварийных химических опасных веществ;

транспортные аварии (на автомобильном и железнодорожном транспорте);

аварии на объектах жизнеобеспечения, коммунально-технического и топливно-энергетического комплекса;

пожары в жилом секторе;

обрушения зданий и сооружений в результате взрывов, пожаров, производственных аварий и террористических акций.

На территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края расположены и осуществляют производственную деятельность 3 химически опасных объекта (ОАО «Рубцовский мясокомбинат», Южные ВОС МУП «Рубцовский водоканал» и Северные КОС МУП «Рубцовский водоканал») и 4 пожаровзрывоопасных объекта (филиал «Рубцовскмежрайгаз» ОАО «Алтайкрайгазсервис», ОАО «Мельник», АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс», станция Рубцовск филиала «Западно-Сибирская железная дорога» ОАО «Российские железные дороги»).

Природного характера:

опасные гидрометеорологические явления, в т. ч. сильный ветер, мокрый снег, дождь со снегом, крупный град, сильный мороз и метель, высокие уровни воды (весеннее половодье).

ежегодно при весеннем половодье ряд жилых домов попадает в зоны затопления, в том числе ул. Серова, проезд Шевченко, ул. Мостовая и пос. Правобережный.

Кроме того, Правительством Российской Федерации территория муниципального образования город Рубцовск Алтайского края отнесена к группе по гражданской обороне.

Система гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за последние годы претерпела существенные изменения. Угроза населению существует как от возможных техногенных аварий, природных катастроф, так и от различных террористических группировок. Анализ военно-стратегической обстановки показывает, что сохраняется необходимость в проведении мероприятий гражданской обороны на длительную перспективу.

С каждым годом на территории России регистрируется все больше и больше возникших чрезвычайных ситуаций. При этом заметен рост количества крупных чрезвычайных ситуаций с большим количеством погибших, пострадавших на них и значительным материальным ущербом.

В складывающейся обстановке недостаточная эффективность системы защиты населения от угроз как мирного, так и военного времени вызывает беспокойство. Причиной этому служит множество факторов, влияющих на снижение готовности системы обеспечить безопасность населения. Учитывая реальные экономические и финансовые возможности государства, система гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должна быть более рациональной и эффективной с точки зрения расходов на ее мероприятия и выбора приоритетов в развитии.

Решение этих сложных задач с учетом реально сложившейся экономической обстановки, природно-климатических особенностей, высокой концентрации источников повышенной опасности техногенного характера, социально-экономического положения населения возможно только целевыми программными методами.

2. Приоритетные направления реализации Программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов её реализации

Приоритетным направлением в области безопасности жизнедеятельности населения является повышение уровня защищенности населения и территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края путем повышения эффективности деятельности органов управления, сил и средств Рубцовского городского звена Алтайской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (далее – Рубцовское городское звено РСЧС).

Выделяется несколько приоритетных направлений муниципальной политики в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления, реализация которых будет способствовать развитию системы гражданской обороны, защиты населения и территории города Рубцовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности города и объектов муниципальной собственности на территории:

совершенствование нормативно-правовой базы;

повышение готовности системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории города Рубцовска от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обеспечение эффективного функционирования и развития Рубцовского городского звена РСЧС;

обеспечение жизнедеятельности населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций.

Реализация указанных направлений предусмотрена настоящей муниципальной программой «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска Алтайского края» на 2015-2019 годы, что в целом будет способствовать созданию максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Цель Программы:

повышение уровня защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций, угроз военного и мирного времени;

повышение уровня знаний населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Для достижения цели Программой решаются следующие задачи:

поддержание в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны города;

реализация системы мер по обучению населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

развитие системы информационного обеспечения управления рисками;

разработка и реализация мер по снижению рисков, смягчению последствий чрезвычайных ситуаций и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

создание и содержание в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций запасов материально-технических средств;

организация деятельности аварийно-спасательных служб и формирований.

Сроки реализации Программы - 2015 – 2019 годы.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

доля населения, охваченного оповещением, в общей численности населения города увеличится до 98%;

доля замененных технических средств ЗПУ к общему числу отработавших сроки эксплуатации увеличится до 90%, что позволит обеспечить живучесть органов управления ГО города;

доля оборудованных учебно-консультационных пунктов населения города, доведенная до 100%, повысит подготовленность населения города в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

количество созданных и поддерживаемых в исправном состоянии каналов приема, обработки и обмена информацией в области защиты от ЧС увеличится до 23, что повысит возможность ЕДДС управлять силами РСЧС;

30% приобретенных материально-технических средств от общего числа положенных, повысит готовность городского звена ТП РСЧС к проведению первоочередного жизнеобеспечения населения и АСДНР при возникновении ЧС в мирное и военное время.

Сведения об индикаторах Программы приведены в таблице 1.

Таблица № 1

Сведения об индикаторах Программы и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора | Ед. изм. | Значение по годам | | | | | | |
| год, предшествующий году разработки муниципальной программы (факт) | год разработки муниципальной программы (оценка) | Годы реализации Программы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Муниципальная программа  «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Рубцовска» на 2015-2019 годы | | | | | | | | | |
| 1. | Доля населения, охваченного оповещением, в общей численности населения города | % | 92 | 93 | 93 | 98 | 98 | 98 | 98 |
| 2. | Доля замененных технических средств ЗПУ к общему числу отработавших сроки эксплуатации | % | 10 | 15 | 30 | 45 | 60 | 75 | 90 |
| 3. | Количество созданных и поддерживаемых в исправном состоянии каналов приема, обработки и обмена информацией в области защиты от ЧС | Ед. | 20 | 21 | 23 | 23 | 23 | 23 | 23 |
| 4. | Доля оборудованных учебно-консультационных пунктов населения города | % | 0 | 0 | 20 | 40 | 60 | 80 | 100 |
| 5. | Доля приобретенных материально-технических средств от общего числа положенных | % | 0 | 0 | 10 | 15 | 20 | 25 | 30 |

3. Обобщенная характеристика мероприятий Программы

Перечень основных мероприятий Программы определен исходя из необходимости достижения ее цели и основных задач:

совершенствование обучения населения и пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах - формирование знаний у населения и совершенствование мероприятий по их пропаганде в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах;

создание резервов материально-технических средств в целях гражданской обороны и защиты населения и территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края от чрезвычайных ситуаций, обеспечение жизнедеятельности пострадавшего населения – создание и оснащение пунктов временного размещения пострадавшего населения в результате чрезвычайных ситуаций. Созданные запасы материальных резервов позволят в кратчайшие сроки провести работы по ликвидации последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не допустить гибели населения, длительного нарушения условий его жизнедеятельности;

повышение готовности Рубцовского городского звена РСЧС и гражданской обороны к защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени – организация и обеспечение эффективной работы органов управления, сил и средств Рубцовского городского звена РСЧС и гражданской обороны по защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера;

совершенствование программного и технического оснащения ЕДДС позволит сократить сроки доведения информации до населения и организаций о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, что даст возможность своевременно реагировать и принимать решения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, существенно снизить затраты на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, а в некоторых случаях избежать их. Кроме того, снизить риски для населения, проживающего в местностях, подверженных негативному воздействию природных и техногенных факторов.

Источниками финансирования Программы являются средства бюджета города Рубцовска.

Перечень мероприятий Программы приведены в таблице 2.

Таблица № 2

Перечень мероприятий Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Сумма затрат (тыс. руб.) | | | | | | Источники финансирования | Исполнитель | Ожидаемый результат |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| I. Повышение уровня защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций, угроз военного и мирного времени | | | | | | | | | | |
| 1.1. Решение комплекса мероприятий, направленных на пожарную безопасность | | | | | | | | | | |
| 1.1.1. | Приведение в рабочее состояние неисправных пожарных гидрантов и пожарных водоемов | 394 | 120 | 100 | 100 | 100 | 814 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Улучшение противопожарного водоснабжения |
|  | Итого | 394 | 120 | 100 | 100 | 100 | 814 | Бюджет города |  |  |
| II. Повышение уровня знаний населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций | | | | | | | | | | |
| 2.1. Реализация системы мер по обучению населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций | | | | | | | | | | |
| 2.1.1. | Организовать изготовление листовок, памяток, плакатов, рекламной продукции для информирования населения по вопросам защиты от ЧС и безопасности на водных объектах | 0 | 0 | 20 | 20 | 20 | 60 | Бюджет города | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» | Информирование населения по вопросам защиты от ЧС и безопасности на водных объектах |
|  | Итого | 0 | 0 | 20 | 20 | 20 | 60 | Бюджет города |  |  |
|  | Всего | 394 | 120 | 120 | 120 | 120 | 874 | Бюджет города |  |  |

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы

Реализация программных мероприятий осуществляется за счет средств бюджета города в соответствии с решением Рубцовского городского Совета депутатов о бюджете муниципального образования города Рубцовска Алтайского края на соответствующий финансовый год.

Для реализации программы потребность в финансовых ресурсах на 2015 – 2019 годы составляет 874 тыс. рублей, в т.ч. по годам:

2015 год – 394 тыс.рублей;

2016 год – 120 тыс. рублей;

2017 год – 120 тыс. рублей;

2018 год – 120 тыс. рублей;

2019 год – 120 тыс. рублей.

Объем расходов на финансирование программы ежегодно корректируется при формировании бюджета города на очередной финансовый год.

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы представлен в таблице 3.

Таблица № 3

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и направления расходов | Сумма расходов, тыс. рублей | | | | | Всего |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Всего финансовых затрат | 394 | 120 | 120 | 120 | 120 | 874 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета города | 394 | 120 | 120 | 120 | 120 | 874 |
| из краевого бюджета  (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из внебюджетных источников | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Капитальные вложения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета города | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из внебюджетных источников | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие расходы | 394 | 120 | 120 | 120 | 120 | 874 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета города | 394 | 120 | 120 | 120 | 120 | 874 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Из внебюджетных источников | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

5. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы

Реализация Программы сопряжена с финансово-экономическими рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

Одним из наиболее важных рисков является уменьшение объема средств городского бюджета в связи с оптимизацией расходов при его формировании, которые направлены на реализацию мероприятий Программы. Снижение уровня финансирования муниципальной программы, в свою очередь, не позволит выполнить задачи Программы, что негативно скажется на достижении ее целей.

К финансово-экономическим рискам можно отнести неэффективное и нерациональное использование ресурсов муниципальной программы. На уровне макроэкономики – это вероятность (возможность) снижения темпов роста экономики, высокая инфляция.

В качестве мер управления рисками реализации Программы можно выделить следующие:

проведение экономического анализа использования ресурсов Программы, определение экономии средств и перенесение их на наиболее затратные мероприятия, что минимизирует риски, а также сократит потери выделенных средств в течение финансового года;

своевременное принятие управленческих решений о более эффективном использовании средств и ресурсов Программы, а также минимизации непредвиденных рисков позволит реализовать мероприятия в полном объеме;

осуществление контроля за применением в пределах своей компетенции федеральных и краевых нормативных правовых актов, непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся информации позволят значительно уменьшить риски реализации Программы.

Своевременно принятые меры по управлению рисками приведут к достижению поставленных целей и конечных результатов реализации Программы.

6. Механизм реализации Программы

МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Рубцовска» в ходе реализации Программы осуществляет в пределах своих полномочий её координацию и подготавливает предложения по уточнению перечня программных мероприятий.

Ответственный исполнитель ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, на основании информации, представленной участниками муниципальной программы, заполняют форму мониторинга муниципальной программы и направляет ее в отдел экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности программы подготавливается ответственным исполнителем до 10 февраля года, следующего за отчетным, и направляется в отдел экономического развития и ценообразования Администрации города Рубцовска и комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации города Рубцовска.

7. Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется в соответствии с приложением № 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации города Рубцовска от 14.10.2016 № 4337 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края».

Источником информации для оценки эффективности реализации программы является МКУ «Управление по делам ГО и ЧС города Рубцовска».

Начальник отдела по организации

управления и работе с обращениями

Администрации города Рубцовска А.В. Инютина».

Начальник отдела по организации

Управления и работе с обращениями

Администрации города Рубцовска А.В. Инютина