



**Администрация города Рубцовска  
Алтайского края**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

04.12.2024 № 3403

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 25.11.2021 № 733 «О принятии Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края», постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 18.02.2022 № 433 «Об организации работы по осуществлению муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2025 год (далее – Программа профилактики рисков) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу информационно-технического обеспечения Администрации города Рубцовска Алтайского края (Кремняк И.В.) в течение 5 рабочих дней со дня утверждения разместить Программу профилактики рисков на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Местное время» и разместить на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Рубцовска – начальника управления по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии Обуховича О.Г.

Глава города Рубцовска



Д.З. Фельдман

Приложение  
к постановлению Администрации  
города Рубцовска Алтайского  
края  
от 04.12.2024 № 3403

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2025 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Настоящая Программа профилактики при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее – муниципального контроля) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля.

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2025 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчики программы	Комитет Администрации города Рубцовска Алтайского края по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству, управление Администрации города Рубцовска

	Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии
Цели программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предупреждение нарушений обязательных требований в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта.</li> <li>2. Предупреждение нарушений обязательных требований в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.</li> <li>3. Предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушений обязательных требований.</li> <li>4. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям.</li> <li>5. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.</li> <li>6. Повышение прозрачности, результативности и эффективности системы контрольно-надзорной деятельности</li> </ol>
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.</li> <li>2. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.</li> <li>3. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска.</li> <li>4. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.</li> <li>5. Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля.</li> <li>6. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.</li> <li>7. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.</li> <li>8. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.</li> <li>9. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению</li> </ol>
Срок реализации программы	2025 год

Ожидаемые результаты реализации программы	Увеличение числа контролируемых лиц, соблюдающих в своей деятельности обязательные требования законодательства в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.
---	---

## РАЗДЕЛ 1.

### **Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольных (надзорных) органов, на решение которых направлена Программа профилактики**

1.1. Оценка соблюдения обязательных требований в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом осуществляется комитетом Администрации города Рубцовска Алтайского края по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (далее – Комитет), в части осуществления муниципального контроля в дорожном хозяйстве – управлением Администрации города Рубцовска по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии (далее – Управление) в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее – город Рубцовск).

1.2. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

1.3. Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются индивидуальные предприниматели, физические и юридические лица при осуществлении ими производственной и иной деятельности в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности на территории города Рубцовска.

1.4. В целях профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля проводятся следующие профилактические мероприятия: информирование, объявление предостережения, консультирование.

1.5. В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении индивидуальных предпринимателей, предприятий и организаций не проводились.

1.6. В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Комитетом и Управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2024 год: информирование, объявление предостережения.

1.7. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, способствует повышению ответственности контролируемых, иных заинтересованных лиц и снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

## РАЗДЕЛ 2.

### **Цели и задачи реализации Программы профилактики**

2.1. Целями реализации Программы профилактики являются:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности;
- 3) предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушений обязательных требований;
- 4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих приведению к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- 6) повышение прозрачности, результативности и эффективности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

- 1) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- 2) выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- 3) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

4) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

5) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

6) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

7) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

8) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;

9) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### РАЗДЕЛ 3.

#### Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, принятым решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 25.11.2021 № 733, проводятся профилактические мероприятия, указанные в таблице 1.

Таблица 1

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление

Наименование профилактического мероприятия	Содержание профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4
Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;	Лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве: (инспектор)	

1	2	3	4
	<p>1) перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;</p> <p>2) перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p> <p>3) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>4) проверочных листов</p>		<p>По мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие</p> <p>При внесении изменений</p> <p>Не позднее 20 декабря предшествующего года</p> <p>Не позднее 10 рабочих дней после их утверждения</p>
<p>Обобщение правоприменительной практики</p>	<p>Размещение на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов, информационных писем, руководств по соблюдению действующих обязательных требований.</p> <p>Проведение анализа, выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.</p> <p>Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике, публичное обсуждение проекта доклада, анализ поступивших замечаний и предложений.</p> <p>Подготовка, утверждение и размещение на официальном сайте Администрации города Рубцовска Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" доклада о правоприменительной практике по итогам года</p>	<p>Лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве: (инспектор)</p>	<p>Не позднее 1 июля года, следующего за отчетным; не реже 1 раза в год</p>
<p>Объявление предостережения</p>	<p>Направление контролируемому лицу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>Лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве: (инспектор)</p>	<p>В течение года, незамедлительно, при наличии сведений о признаках нарушений</p>



1	2	3	4
Консультирование	Разъяснение по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверок	Лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве: (инспектор)	<p>По запросу Консультирование может осуществляться должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.</p> <p>По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется</p>

#### РАЗДЕЛ 4.

### Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Для оценки результативности Программы профилактики устанавливаются следующие отчетные показатели:

1) доля нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий,

$D_n = N : P * 100\%$ , где:

$D_n$  – доля нарушений обязательных требований, %;

$N$  – количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований за календарный год;

$P$  – количество контрольных мероприятий, проведенных в календарном году;

2) доля выполненных мероприятий Программы профилактики,

$D_m = M_2 : M_1 * 100\%$ , где:

$D_m$  – доля выполненных мероприятий Программы профилактики, %;

$M_2$  – количество выполненных мероприятий Программы профилактики;

$M_1$  – количество мероприятий, предусмотренных Программой профилактики;

3) доля неисполненных предостережений и предписаний (степень недисциплинированности контролируемых лиц),

$D_s = (P_n + R_n) : (P_n + R_n + P_i + R_i) * 100\%$ , где:

$D_s$  – степень недисциплинированности контролируемых лиц;

$P_n$  – количество неисполненных предписаний уполномоченного органа;

$R_n$  – количество неисполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

$P_i$  – количество исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

$R_i$  – количество исполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

4) доля (уровень) административной нагрузки на контролируемых лиц,

$D_a = A : П * 100\%$ , где:

$D_a$  – доля (уровень) административной нагрузки на контролируемых лиц, %;

$A$  – количество административных протоколов, составленных в ходе осуществления муниципального контроля;

$П$  – количество контрольных мероприятий, проведенных в календарном году.

4.2. Результат оценки эффективности Программы профилактики рассчитывается по формуле:

$Оп = 100 - (D_n + D_m + D_c + D_a) : K$ , где:

$Оп$  – оценка эффективности Программы профилактики, %;

$D_n$  – доля нарушений обязательных требований, %;

$D_m$  – доля выполненных мероприятий Программы профилактики, %;

$D_a$  – уровень административной нагрузки на контролируемых лиц, %;

$K$  – количество отчетных показателей результативности Программы профилактики.

4.3. Оценка эффективности реализации Программы профилактики по итогам года определяется в соответствии с показателями таблицы 2.

Таблица 2

Оценка эффективности реализации Программы профилактики по итогам года

Отчетные показатели	Значения отчетного показателя			
	20 % и менее	20 – 40 %	40 – 60 %	60 % и более
Оценка результативности мероприятий муниципального контроля	20 % и менее	20 – 40 %	40 – 60 %	60 % и более
Эффект мероприятий муниципального контроля	Недопустимый	Низкий	Плановый	Эффективный
Оценка эффективности Программы профилактики	$Оп = 100 - (D_n + D_m + D_c + D_a) : K$ , где: $Оп$ – оценка эффективности Программы профилактики, %; $D_n$ – доля нарушений обязательных требований, %; $D_m$ – доля выполненных мероприятий Программы профилактики, %; $D_a$ – уровень административной нагрузки на контролируемых лиц, %; $K$ – количество отчетных показателей результативности Программы профилактики.			
Эффект Программы профилактики	40 % и менее	40 – 60 %	60 – 80 %	80 % и более
	Эффективный	Плановый	Низкий	Недопустимый